

## 共同会派 文部科学部会 次第

司会：横沢 高德 参議院議員

### 1. 挨拶

水岡 俊一 立憲民主党文部科学部会長  
城井 崇 国民民主党文部科学部門長

### 2. 新型コロナウイルスに関連した感染症対策に関する対応について、文部科学省・厚生労働省よりヒアリング (2/28 文部科学大臣への「新型コロナウイルス対策における学校休業に関する申し入れ」についての回答含む)

#### 【文部科学省】

矢野 和彦 大臣官房審議官(初等中等教育局担当)  
大川 晃平 大臣官房総務調整官  
水田 功 総合教育政策局地域学習推進課長  
俵 幸嗣 初等中等教育局特別支援教育課長  
松坂 浩史 高等教育局私学部私学行政課長  
齋藤 潔 総合教育政策局教育人材政策課教員養成企画室長  
金城 太一 総合教育政策局生涯学習推進課専修学校教育振興室長  
伊藤 賢 スポーツ庁政策課学校体育室長  
高橋 宏治 文化庁政策課長

#### 【厚生労働省】

田村 悟 子ども家庭局子育て支援課長  
本後 健 社会・援護局障害保健福祉部  
障害福祉課障害児・発達障害者支援室長

### 3. その他

2020年2月28日

文部科学大臣 萩生田光一 殿

新型コロナウイルス対策における学校休業に関する申し入れ

立 憲 民 主 党  
国 民 民 主 党  
社会保障を立て直す国民会議  
無 所 属 フ ォ ー ラ ム  
社 会 民 主 党  
新型コロナウイルス合同対策本部

政府は2月27日夕刻、突如として3月2日から全国の小中高校及び特別支援学校の臨時休業を要請すると発表しました。学年末で、重要な卒業式や受験を控えるなかでの、あまりに唐突な発表に現場は大きく混乱しています。文部科学省は2月28日一斉臨時休業に関する通知を出しましたが、現場の混乱はさらに増えています。よって私たちは以下のように申し入れます。

1. この決定に至った経緯、理由、法的根拠を明確にして総理自ら国民に説明すること。
2. 共働き家庭、ひとり親家庭などをはじめ、病院・高齢者福祉施設勤務など、親が仕事で家を離れざるを得ない世帯への支援を十分に行うこと。
3. 臨時休業により仕事を休まざるを得ないことによって収入減となる世帯への支援を休業補償等により十分に行うこと。
4. 受け入れを続ける学童保育、保育所、幼稚園、こども園などでの感染防止に資する環境改善のための物資の確保と予算措置を行うこと。
5. 入学試験については、受験機会の剥奪とならぬよう最大限の配慮を行うこと。
6. 教育課程が終了しない場合などの成績評価や卒業、進級の取り扱いを明らかにすること。
7. 休業によって発生する損失（給食のキャンセルなど）については、国の責任で補償すること。
8. 前例のない一斉休業の要請に伴い生ずる様々な自治体現場の実態を十分に把握し、自治体の要望も踏まえて政府は責任ある対応を行うこと。

以上

# 新型コロナウイルスに関連したこれまでの対応（放課後児童クラブ・保育所関係）

- 1月31日 「保育所等における新型コロナウイルスへの対応について」（放課後児童クラブ・保育所関係）  
→入国規制の地域から帰国した子ども等については、放課後児童クラブ・保育所の利用を控えるよう要請。また、マスク利用を含む咳エチケットや手洗い、アルコール消毒等の感染対策の重要性を周知。（2/13,27に入国規制の地域を更新。）
- 2月18日 「保育所等において子ども等に新型コロナウイルス感染症が発生した場合の対応について」（放課後児童クラブ・保育所関係）  
→都道府県等が必要であると判断した場合、市区町村に対し、放課後児童クラブ・保育所の臨時休園等を要請。  
（また、都道府県等から要請がない場合でも、市区町村は必要な臨時休園等を行うことが可能。）  
→2/25に第二報として、感染した子どもが放課後児童クラブ・保育所を利用していた場合、市区町村は速やかに臨時休園を判断するよう依頼。
- 2月25日 「保育所等における感染拡大防止のための留意点について」（放課後児童クラブ・保育所関係）  
→放課後児童クラブ・保育所の職員について、出勤前に発熱や呼吸器症状がある場合には、出勤を行わないことを徹底。  
また、利用児童についても、発熱等がある場合には利用を断る取り扱いとする旨を周知。
- 2月27日 「新型コロナウイルス感染症防止のための学校の臨時休業に関連しての保育所等の対応について」（放課後児童クラブ・保育所関係）  
→放課後児童クラブ・保育所について、感染の予防に留意した上で、原則として開所するように依頼。
- 2月28日 「新型コロナウイルス感染症対策のための小学校等における一斉臨時休業に関するQ&Aの送付について（放課後児童クラブ関係）」（放課後児童クラブ関係）  
→文部科学省から学校の教員が放課後児童クラブに携わることが可能な旨のQ&Aが発出されたことを周知。
- 「新型コロナウイルス感染症防止のための学校の臨時休業に関連しての放課後児童健全育成事業に対する財政措置について」（放課後児童クラブ関係）  
→放課後児童クラブの開所に伴い、追加的に生じる費用については、国庫負担割合を10/10として補助。
- 2月29日 「新型コロナウイルス感染症防止のための小学校等の臨時休業に関するQ&Aの送付について」（放課後児童クラブ関係）  
→放課後児童クラブの運営に教員が携わる場合、当該教員については、省令上の経過措置である「令和2年3月31日までに修了することとを予定している者に該当するもの」として、放課後児童支援員の要件を満たさずのみならず、との解釈を周知。
- 3月2日 「新型コロナウイルス感染症防止のための小学校等の臨時休業に関連した放課後児童クラブ等の活用による子どもの居場所の確保について」（放課後児童クラブ関係）  
→放課後児童クラブの業務に学校の教員が携わることや、学校において子どもを預かることにより子どもの居場所の確保を促すとともに、学校の空き教室や放課後子供教室等の一層の活用等について依頼。

元文科初第 1598 号  
子発 0302 第 1 号  
障発 0302 第 6 号  
令和 2 年 3 月 2 日

都 道 府 県 知 事  
都道府県教育委員会教育長  
指 定 都 市 市 長  
指定都市教育委員会教育長  
各 中 核 市 市 長 殿  
附属学校を置く国公立大学法人の長  
文部科学大臣所轄学校法人理事長  
構造改革特別区域法第 12 条  
第 1 項の認定を受けた地方公共団体の長

文部科学省初等中等教育局長  
文部科学省総合教育政策局長  
文部科学省大臣官房文教施設企画・防災部長  
厚生労働省子ども家庭局長  
厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長  
(公 印 省 略)

新型コロナウイルス感染症防止のための小学校等の臨時休業に関連した  
放課後児童クラブ等の活用による子どもの居場所の確保について（依頼）

このたび、2月27日に開催された新型コロナウイルス感染症対策本部において、今がまさに感染の流行を早期に終息させるために極めて重要な時期であることを踏まえ、何よりも子どもたちの健康・安全を第一に考え、多くの子どもたちや教職員が、日常的に長時間集まることによる感染リスクに予め備える観点から、小学校、中学校、高等学校及び特別支援学校における全国一斉の臨時休業を要請する方針が内閣総理大臣より示され、小学校等については、現に感染が拡大していない地域においても、感染のリスクを予防する観点から、文部科学省から臨時休業を要請したところです（令和2年2月28日付け元文科初第1585号文部科学事務次官通知）。

これに伴い、政府として、企業等に対して、子どもを持つ従業員が休暇を取得

できるよう配慮をお願いしているところですが、保護者が労働等により昼間家庭にいない子どもについて、特に小学校低学年の子ども等については、留守番が困難な場合や、保護者が休暇を取得することが困難な場合も想定されることから、放課後児童健全育成事業（以下「放課後児童クラブ」という。）や放課後等デイサービス事業は感染の予防に留意した上で原則として開所していただくこと等について依頼してきたところです。しかし、ふだん以上に子どもが来所することにより、必要な体制が十分確保できない可能性があることから、このたび、厚生労働省と文部科学省の連携のもと、子どもの居場所の確保を図るための取組方策等を下記のとおり整理しましたので、各位におかれては、御了知の上、貴管内の市町村（特別区を含み、指定都市及び中核市を除く。）をはじめ、関係者、関係団体等に対し、その周知を図るとともに、子どもの居場所の確保に尽力されるようお願いいたします。

また、都道府県教育委員会におかれては所管の学校及び域内の市区町村教育委員会に対して、指定都市教育委員会におかれては所管の学校に対して、都道府県私立学校主管部課におかれては所轄の学校法人等を通じてその設置する学校に対して、国公立大学法人におかれてはその設置する附属学校に対して、文部科学大臣所轄学校法人におかれてはその設置する学校に対して、構造改革特別区域法（平成14年法律第189号）第12条第1項の認定を受けた地方公共団体の学校設置会社担当課におかれては所轄の学校設置会社及び学校に対して、本通知を周知されるようお願いいたします。

なお、本通知は、地方公共団体については、地方自治法（昭和22年法律第67号）第245条の4第1項の規定に基づく技術的助言及び地方教育行政の組織及び運営に関する法律（昭和31年法律第162号）第48条第1項の規定に基づく指導・助言であることを申し添えます。

## 記

### 1. 子どもの居場所確保に向けた取組方策

今回の臨時休業に際して、保護者が休暇を取得するなどの協力が必要であるが、保護者が労働等により昼間家庭にいない子どもについて、特に小学校低学年の子ども等については、留守番が困難な場合や、保護者が休暇を取得することが困難な場合も想定される。そうした場合に備え、子どもの居場所確保に向けた体制を確保する観点から、以下の取組を推進されたい。

#### (1) 子どもの居場所確保に向けた人的体制の確保

①放課後児童クラブ・放課後等デイサービス（以下「放課後児童クラブ等」

という。)の業務に教職員が携わることについて

学校の教職員が日常的に放課後児童クラブ等の業務に携わることは想定されないところであるが、今回の臨時休業に際して人的体制を確保するに当たっては、教職員の職務である教育活動等の一環として、各教育委員会等の職務命令に基づいて放課後児童クラブ等における学習指導や生徒指導等に関する業務に携わることは可能である(令和2年2月28日付け文部科学省初等中等教育局健康教育・食育課事務連絡参照)。

また、教員については、教員としての身分のまま放課後児童クラブの業務に携わる場合であっても、放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準附則第2条に規定する「平成三十二年三月三十一日までに修了することを予定している者に該当するもの」として、放課後児童支援員の要件を満たすものとして差し支えなく、同令第10条第2項に規定する補助員とすることも差し支えない(令和2年2月29日付け厚生労働省子ども家庭局子育て支援課事務連絡参照)。なお、教員免許状を有しない職員が職員としての身分のまま放課後児童クラブの業務に携わる場合であっても、同令第10条第2項に規定する補助員として差し支えない。

また、放課後等デイサービスに置くとされている児童指導員について、児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭和23年厚生省令第63号)第43条第9号においては、「教育職員免許法に規定する幼稚園、小学校、中学校、義務教育学校、高等学校又は中等教育学校の教諭の免許状を有する者であつて、都道府県知事が適当と認めたもの」とされており、本件対応に当たる教員はこの要件を満たすと考えられる。

については、今般の措置に伴う社会的要請の高さに鑑み、福祉部局と教育委員会等が連携し、以下の取組を促進すること。

- ・放課後児童クラブ等を運営する法人間での連携や市町村における放課後児童クラブ等関係団体への協力要請を通じた人材確保
- ・放課後児童クラブ等の業務に教職員が携わることによる子どもの居場所の確保

なお、学校の教職員については、学校が臨時休業中であっても様々な業務が想定される所であり、例えば、学級を担任する教師にあっては、当該学級の児童生徒への連絡や家庭訪問など、通常では行わない業務等があるため放課後児童クラブ等の活動に携わることが困難であることが一般的に想定され、学級を担任する教師以外の教師、養護教諭、栄養教諭、学校栄養職員等について各地域や学校の実情に応じて分担して放課後児童クラブ等を支援することが考えられる所であり、個々の教職員の

業務負担を踏まえた上で、適切に御検討いただきたい。また、②のように学校において子どもの居場所を設ける場合には、②の業務による負担を踏まえた上で、放課後児童クラブ等への支援について御検討いただきたい。

#### ②学校において子どもを預かることについて

今般、臨時休業を行うよう、各教育委員会等に要請したところではあるが、臨時休業の期間や形態については、地域や学校の実情を踏まえ、各学校の設置者において判断いただくことを妨げるものではなく、学校において、以下のように柔軟に対応することも可能である。各学校の設置者においては、こうした各学校における取組に向けて、感染の予防に留意した上で、必要な対応を行うこと。

- ・放課後児童クラブを利用する児童や保護者のやむを得ない事情により自宅で過ごすことが困難な小学校低学年の児童を対象に、通常の授業時間の範囲内において学校に受け入れ、自習、校庭や体育館での活動等を実施
- ・地域住民等の参画を得て行う「放課後子供教室」も活用し、子どもの居場所を確保

また、特別支援学校等に在籍する障害のある幼児児童生徒に関しては、令和2年2月28日付け元文科初第1585号文部科学事務次官通知を踏まえ、各教育委員会等においては、自宅等において一人で過ごすことができない幼児児童生徒について、例えば、

- ・福祉事業所等における受入れ準備が整うまでの間、幼児児童生徒のうち、受入れ先がない者については、学校施設で受け入れる
  - ・やむを得ず、福祉サービスの人員確保の問題等で幼児児童生徒の居場所を確保できない場合、スクールバスや給食等、必要な対策を行った上で、学校において預かる対応をとる
- などの対応が行われている。

こうした対応も参考に、自宅等において一人で過ごすことができない特別支援学校等に在籍する幼児児童生徒の居場所の確保について、引き続き適切に対応すること。

#### (2) 学校の教室等の活用

今般の臨時休業に伴い、従来の放課後児童クラブの利用児童数よりニーズが高まることが考えられることや、密集性を回避し感染を防止すること等から、

一定のスペース確保が必要である。については、これまでも「新・放課後子ども総合プラン」（平成30年9月14日付け30文科生第396号、子発0914第1号文部科学省生涯学習政策局長、初等中等教育局長、大臣官房文教施設企画部長、厚生労働省子ども家庭局長連名通知）等に基づき、学校施設の活用を促進してきたところであるが、今般の臨時休業に伴い、教室、図書館、体育館、校庭等が利用可能である場合は、国庫補助を受けて整備した学校施設を使用する場合であっても財産処分には該当せず、手続は不要であり、積極的に施設の活用を推進すること。

なお、放課後等デイサービスについても、今般の臨時休業に伴い、従来の利用児童数よりニーズが高まることが考えられる。また、密集性を回避し感染を防止すること等から、一定のスペース確保が必要である。今般の措置に伴う社会的要請の高さに鑑み、放課後等デイサービス事業所が学校施設を活用してサービスを提供した場合についても報酬を請求することを認めるので、教室、図書館、体育館、校庭等が利用可能である場合は、積極的に施設の活用を推進すること。

### (3) (1) 及び (2) を通じた留意事項

- ・児童生徒等が利用する施設については、児童生徒等の安全を確保する観点から、別紙資料等を参照し、衛生管理に十分留意すること。その際、消毒液の確保等、衛生管理について関係者が連携して取組を行うこと。
- ・家庭や地域の実情を踏まえ、施設を利用する児童生徒等に対して学校給食などの昼食を提供することも考えられること。

## 2 放課後児童クラブに関する財政措置

今般の対応に伴い、追加で生じる放課後児童健全育成事業にかかる費用については、内閣府計上の令和元年度子ども・子育て支援交付金において、

- ・小学校の臨時休業に伴い、午前中から運営する場合

1日当たり 10,200円

- ・小学校の臨時休業に伴い、支援の単位を新たに設けて運営する場合

1日当たり 36,000円

の加算を創設し、保護者負担は求めず、国庫負担割合を10/10として補助することとしている。

交付要綱や申請手続き等については追って厚生労働省等より連絡するが、こうした財政措置も踏まえ、各位におかれては積極的に取組を推進されたいこと。

## 3 放課後等デイサービス事業所の対応



「新型コロナウイルス感染症防止のための学校の臨時休業に関連しての放課後等デイサービス事業所等の対応について」（令和2年2月27日厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部障害福祉課事務連絡）において、

- ・ 幼児児童生徒の受け入れに当たっては、障害福祉サービス等報酬、人員、施設・設備及び運営基準等については、柔軟な取扱いを可能とすること
  - ・ 臨時休業日に放課後等デイサービスの支援を提供した場合にあっては、休業日扱いで基本報酬を算定してよい取扱いとしていること
- をお示ししており、各位におかれては、これらの取扱いも参考にすること。

#### 4 子どもの居場所確保に関する状況の把握の協力について

今般の臨時休業に伴い、従来の放課後児童クラブ等利用児童数よりニーズが高まることも考えられ、政府としても、今般の臨時休業に伴う負担軽減のため支援を行うこととしており、柔軟な対応が必要なこと等に鑑み、都道府県等に対し、実施場所、実施時間、利用者数などの状況の把握を行うことを予定しているため、各都道府県等福祉部局及び教育委員会等におかれては予め御了知いただくとともに、今後御協力いただきたいこと。

#### 5 その他

必要に応じて、最新の情報や追加的な留意事項を連絡する場合があります。

#### <本件連絡先>

##### ○放課後児童クラブ等の業務に教職員が携わることについて

厚生労働省子ども家庭局子育て支援課（03-5253-1111（内 4966））

文部科学省 初等中等教育局 財務課（03-5253-4111（内 2588））

##### ○学校において子どもを預かる際の衛生管理について

文部科学省 初等中等教育局 健康教育・食育課（03-5253-4111（内 2976））

##### ○放課後子供教室について

文部科学省 総合教育政策局 地域学習推進課（03-5253-4111（内 2005））

##### ○特別支援学校等に在籍する障害のある幼児児童生徒について

- ・ 放課後等デイサービス事業所における対応に関すること

厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部障害福祉課（03-5253-1111（内線 3037, 3102））

- ・特別支援学校等学校における対応に関すること  
文部科学省初等中等教育局特別支援教育課（03-5253-4111（内線 3193））

- 学校の教室等の活用について  
文部科学省 大臣官房文教施設企画・防災部 施設助成課（03-5253-4111（内  
2464））

## ○子供の居場所の確保に係る衛生管理について

臨時休業の実施に際して、学校施設等において児童生徒を預かるなどの措置を講ずる際には以下の事項に留意してください。

### 1 基本的な感染症対策の徹底

手洗いや咳エチケット(マスクの着用等)などの基本的な感染症対策を徹底するよう指導する。

### 2 環境衛生管理の留意事項

#### ①教室等における児童生徒同士の距離の確保及び接触の回避

教室等において、座席間を離して配置し、1m以上離して交互に着席するなど、できる限り児童生徒同士の距離を離すよう配慮するとともに(図参照)、不要な接触は避けるよう指導する。

#### ②適切な環境の保持

教室等の適切な環境の保持のため、1時間に1回(5~10分)程度窓を広く開け、こまめな換気を心がけるとともに、空調や衣服による温度調節を含めて温度、湿度の管理に努めるよう適切な措置を講ずる。

#### ③教室等の清掃

教室やトイレなど児童生徒が利用する場所のうち、特に多くの児童生徒が手を触れる箇所(ドアノブ、手すり、スイッチなど)は、1日に1回以上消毒液(消毒用エタノールや次亜塩素酸ナトリウム等)を使用して清掃を行う。

#### 例) 次亜塩素酸ナトリウム消毒液で清拭する場合の注意点

次亜塩素酸ナトリウムで清拭する場合、次亜塩素酸ナトリウム(塩素濃度0.05%~0.5%)で浸すようにペーパータオル等で拭いた後、水拭きを行う。消毒を行うときは、十分に換気を行うなど、使用する漂白剤の注意事項をよく読んで行うこと。

漂白剤の希釈方法:市販の家庭用塩素系漂白剤(原液に含まれる次亜塩素酸ナトリウムの濃度約5%)を用いる場合、原液25mL(漂白剤のキャップ1杯)を2Lの水で希釈する(約0.06%の希釈液)。

### 3 昼食をとる際の留意事項

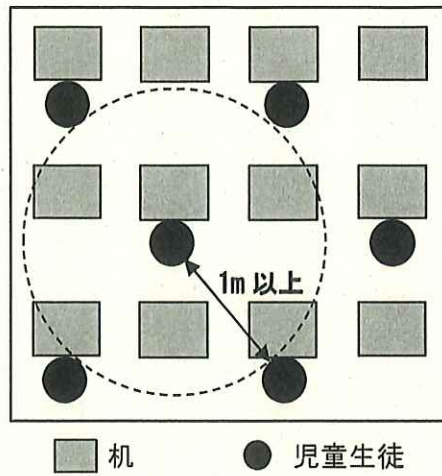
#### ①食事前の手洗い等の徹底

食事の前の手洗いを徹底するとともに、必要に応じてアルコール等による消毒を行うなど、指導を徹底する。

#### ②昼食時の児童生徒の配置について

昼食時においても、その他の時間同様、できる限り周囲との距離を離すとともに、不要な接触を避けるよう指導する。

図：座席配置のイメージ



咳エチケットを行っていない場合、くしゃみや咳のしぶきは約 2 m の距離まで届くため<sup>1,2</sup>、咳エチケットを行った上で、児童生徒同士の距離を 1 m 以上保つように座席を配置する<sup>2</sup>。

- <sup>1</sup> 厚生労働省動画チャンネル (YouTube)  
「マスク着用の重要性 (インフルエンザをうつさないために)」  
[https://www.youtube.com/watch?v=9Mkb4TMT\\_Cc](https://www.youtube.com/watch?v=9Mkb4TMT_Cc)
- <sup>2</sup> 東北医科薬科大学病院感染症制御部・仙台東部地区感染対策チーム、新型コロナウイルス感染症市民向け感染予防ハンドブック [第 1 版]  
[http://tmpuh.net/新型コロナウイルス感染症\\_市民向けハンドブック\\_20200225\\_1.pdf](http://tmpuh.net/新型コロナウイルス感染症_市民向けハンドブック_20200225_1.pdf)

## 新型コロナウイルス感染症対策のための臨時休業措置状況（県立学校）

- 3/2（月）～ 35件  
（うち、春季休業までの休業としない県：大分・宮崎(当面の間)、熊本・鹿児島(3/15まで)）
- 3/3（火）～ 7件（青森・山梨・長野・静岡・京都・兵庫・佐賀）  
（うち、春季休業までの休業としない県：京都(3/13まで)、兵庫・佐賀(3/15まで)）
- 3/4（水）～ 4件（千葉・愛媛・高知・沖縄）  
（うち、春季休業までの休業としない県：沖縄(3/15まで)）
- 実施しない 1件（島根）

No.	都道府県	休業期間
1	北海道	3/2（一部例外あり） -春季休業
2	青森県	3/3-春季休業
3	岩手県	3/2-春季休業
4	宮城県	3/2-春季休業
5	秋田県	3/2-春季休業
6	山形県	3/2-春季休業
7	福島県	3/2-春季休業
8	茨城県	3/2-春季休業
9	栃木県	3/2-春季休業
10	群馬県	3/2-春季休業
11	埼玉県	3/2-春季休業
12	千葉県	3/4～3/6の間 -春季休業
13	東京都	3/2-春季休業
14	神奈川県	3/2-春季休業
15	新潟県	3/2-春季休業
16	富山県	3/2-春季休業
17	石川県	3/2-春季休業
18	福井県	3/2-春季休業
19	山梨県	3/3-春季休業
20	長野県	3/3（一部3/2） -春季休業
21	岐阜県	3/2-春季休業
22	静岡県	3/3-春季休業
23	愛知県	3/2-春季休業
24	三重県	3/2-春季休業

No.	都道府県	休業期間
25	滋賀県	3/2-春季休業
26	京都府	3/3-3/13
27	大阪府	3/2-春季休業
28	兵庫県	3/3-3/15
29	奈良県	3/2-春季休業
30	和歌山県	3/2-春季休業
31	鳥取県	原則3/2-春季休業
32	島根県	しない（県内感染がでたら休校）
33	岡山県	3/2-春季休業
34	広島県	3/2-春季休業
35	山口県	3/2-春季休業
36	徳島県	3/2-春季休業
37	香川県	3/2-春季休業
38	愛媛県	3/4-春季休業
39	高知県	3/4-春季休業
40	福岡県	3/2-春季休業
41	佐賀県	3/3-3/15
42	長崎県	原則3/2-春季休業
43	熊本県	3/2-3/15
44	大分県	3/2-当面の間
45	宮崎県	3/2-当面の間
46	鹿児島県	3/2-3/15
47	沖縄県	3/4-3/15